

# 四川省航空运动协会

川航协〔2021〕10号

## 四川省航空运动协会 关于印发《四川省滑翔伞运动办赛指南》等 文件的通知

各市州航空运动协会、有关航空运动单位：

为规范四川省滑翔伞运动赛事活动的组织管理，促进滑翔伞赛事活动的健康发展，按照省体育局的总体要求，在省体育局有关部门的指导下，我会草拟了《四川省滑翔伞运动办赛指南》《四川省滑翔伞运动参赛指引》和《四川省滑翔伞运动风险防控机制》规范制度，经我会广泛征求意见并公示，现印发给你们，请认真贯彻执行。

- 附件：1.《四川省滑翔伞运动办赛指南》  
2.《四川省滑翔伞运动参赛指引》  
3.《四川省滑翔伞运动风险防控机制》

四川省航空运动协会

2021年7月9日



# 四川省滑翔伞运动办赛指南

## 一、前言和总则

为规范滑翔伞赛事的组织管理，促进滑翔伞运动健康发展，特制定本办赛指南。

本办赛指南所提到的项目为滑翔伞定点比赛。

## 二、举办赛事应当至少符合下列条件

(一) 单位资质要求：具备独立法人资格的单位，可依法开具相应正式税务发票。

(二) 场地及空域要求：降落场面积不小于宽 100 米，长 100 米，地面平整无障碍物。负责比赛期间空域的申请，确保赛事期间真高 300 米内无任何其他飞行活动。

(三) 器材要求：提供赛事所需相关器材、办公用品。

(四) 人员要求：提供赛事组织人员及专业救护人员、辅助工作人员，具备外事活动接待能力。

(五) 经费要求：能够提供赛事活动所有经费。

(六) 其他：按照合同约定履行承办单位义务，办理竞赛活动公众责任险和相关人员安全保险。

## 三、竞赛组织与管理

(一) 承办、协办等相关支持单位简介。

(二) 拟定的比赛场地说明(附场地平面图)及场地安全措施和状况。

(三) 比赛器材设施情况说明。

(四) 承办及协办相关比赛情况说明。

(五) 安全保卫方案、交通疏导方案和突发事件应急预案。

(六) 其他。

#### **四、安保和交通保障**

(一). 在举办比赛活动之前制定相应的安全保卫工作方案和应急预案，按程序登记备案。

(二) 做好活动前安全保卫和宣传教育工作，增强工作人员的安全意识，协助公安机关对活动场所进行安全检查，并采取必要措施及时消除安全隐患。

(三) 配置必要的消防、安全技术防范设备，配备预警通讯和广播设备，预留公安、消防、救护及人员疏散的场地和通道，配置显著通行标志和应急照明灯具。

(四) 确保安全工作人员数量，明确其任务分配和识别标志。

(五) 在比赛活动现场出入口和主要通道设专人负责疏导工作。

（六）重大户外赛事提前对接气象部门做好天气预报预警工作。如出现恶劣天气影响比赛，根据评估对赛事组委会提出比赛推迟或延期建议。如确定比赛推迟或延期，竞赛部门相关主管通知各运动队。将比赛推迟或延期的决定通知各服务部门做好应对措施。

## 五、应急组织机构及职责

成立赛事活动安全突发事件应急处置领导小组（以下简称“处置领导小组”）。处置领导小组是整个应急救援工作的指挥中心，负责向上级部门报告和请示，负责协调应急期间各救援队伍的运作，统筹安排各项应急行动，保证应急工作快速、有序、有效地进行。处置领导小组一般由主办、承办、协办单位的相关领导和工作人员组成。主要职责是：负责组织和处理赛事活动安全与应急处置事宜，比赛和活动期间若发生突发性事件，负责做好现场安全疏导和人员紧急疏散工作，组织指挥施救及运动员自救，视具体情况分别向省市领导和上级业务有关部门报告情况。

领导小组下设工作组：

（一）综合协调组。主要职责是：负责安全突发事件的接警报告，并在第一时间报告处置领导小组组长；按程序向上级有关部门报告，并做好相应的宣传工作；快速组织各组及有关人员赶赴现场实施救援抢险，并做好各组间的协调工作；协调办理事故伤亡人员的抚恤赔偿等善后处理工作，并

负责做好伤亡人员家属的思想疏导，努力消除社会不良影响；负责事故原因调查和责任认定工作。

（二）安全保卫组。主要职责是：制定比赛安全保卫总体方案、突发事件处置应急预案；负责比赛场馆、驻地安全保卫和通、消防、突发事件处置等；与公安、消防、交警等部门对接，维护比赛场地、代表队住地的安全保卫工作；维护比赛期间相关路段的交通秩序，保证交通安全；负责对比赛场地、代表队住地的消防设施、安全通道的检查；协同综合协调处做好各类工作证件的审核、发放的管理；负责做好观赛各级领导、嘉宾安全工作。

（三）后勤保障组。主要职责是：负责应急救援所需交通工具、工程工具、应急救援器材、物资、经费等筹措、调集工作；负责比赛期间通讯、供水、比赛场馆供电保障；提供准确的气象信息等。

## 六、医疗卫生保障

医疗保障组。主要职责是：制定比赛期间医疗救护、医疗保健、卫生监督工作方案；与当地卫生局、食药监局对接，组织落实医疗救护和食品安全监督人员，在比赛期间在赛场安排医护人员和救护车辆；负责比赛场所的卫生监督；指定医院为比赛期间设立医疗救护绿色通道等。

食品卫生保障组。主要职责是：加强对各宾馆餐饮卫生的管理；指导各宾馆做好餐饮卫生服务工作。

## **七、宣传推广**

赛事组委会应积极通过媒体进行赛事新闻发布，做好与办赛当地居民的赛事沟通工作，积极宣传航空运动，争取居民的最大理解，鼓励居民观赛。

## **八、市场开发**

滑翔伞赛事的广告须严格按照国家有关规定执行。竞赛组委会应自觉接受当地工商、审计、税务等部门的管理和监督。

## **九、其他**

举办社会福利募捐性赛事，应当经民政部门核准。举办赛事获得的收入除支付必要的成本开支外，必须全部交付受捐人，其他任何单位和个人不得从中提取报酬。

**十、四川省航空运动协会将依据中国航空运动协会要求依规进行监管和处罚。对违反赛事组织指南及中国航空运动管理办法，并造成不良社会影响的，四川省航空运动协会将依据相关规定如实报请处理。**

**十一、本指南解释权为四川省航空运动协会。**

# 四川省滑翔伞赛事活动参赛指引

为保护参赛者合法权益，促进滑翔伞赛事良性、有序、健康发展，特制定本参赛指引。本指引旨在规范由航协协会主办的赛事活动，加强规范化、制度化管理，为参赛人员提供必要的指导和服务，确保航空体育赛事安全有序开展。

## 一、竞赛规程

（一）本项目竞赛规程是根据全年竞赛计划而制定的具体实施于某一赛事的具体政策与规定。

（二）竞赛规程主要包括比赛名称，比赛主、承办单位，比赛时间、地点，参赛单位，竞赛项目，参赛资格，竞赛办法，奖励办法，报名报到与赛风赛纪等其他关于比赛要求的事项。

## 二、赛事报名

（一）各参赛运动员须认真仔细阅读竞赛规程（含：补充通知）。竞赛规程是赛事组织方关于比赛日程、报名、报到、食宿交通及经费问题等事宜的相关文件，一般于赛前30天左右在官方网站上公布。

（二）参赛运动员应按照竞赛规程和补充通知相关要求，通过指定的报名渠道进行报名，并按照规定要求进行报到。

## 三、交通和食宿

（一）如组委会提供接/送站交通服务，请按补充通知要求时间提前告知组委会报到/离会信息，包括日期、航班或车次、抵达/离开站点、抵达/离开时间、人数、联系方式等，

逾期不予安排。

(二) 如组委会提供食宿预订服务, 请按补充通知要求时间提前告知组委会食宿预订需求, 包括: 入住人数和性别、入住时间、特殊房间需求、少数民族和宗教饮食需求等。

#### 四、报到

(一) 应严格按照补充通知规定的时间和地点进行报到。

(二) 报到时需提交的材料:

1. 所有参赛人员必须年满 16 至 60 周岁并持有中国航空运动协会会员证书、四川省航空运动协会会员证。

2. 参赛运动员要求具有中国航协 B 级或 B 级以上航空运动飞行驾驶员执照。

3. 所有参赛选手都需持有效滑翔伞竞赛人身保险证明(保额至少 80 万(含)以上的有效航空专业运动项目人身意外保险证明)。

(三) 器材检验:

1. 参赛选手所使用的滑翔伞伞具(主伞)必须有 EN/LTF 检测认证。

2. 座袋须通过 EN1651, LTF03 或 LTF09 认证, 座袋必须配备通过 LTF09 或 LTF03 认证的背部防护装置。

3. 参赛选手须配带保护性(通过 EN966 认证的)头盔、备份伞、对讲机。

4. 组委会有权对不适合参赛的伞具(旧、破)给予禁止飞行。



## 五、比赛组委会议、技术会议

(一) 每个比赛日开始前，会议主任会召开由领队和所有参赛人员参加的通气会，会上通报气象，场地等情况。天气、空域及其它所需信息将以文字形式通报给所有人员。如果可能的话，将会有气象专家进行答疑。

(二) 会议上将根据比赛规则给出飞行安全须知。

(三) 赛事中遭遇不利天气时通气会将会延期召开。

## 六、运动员行为准则

(一) 热爱祖国，自觉维护国家利益和荣誉。

(二) 运动员年龄需符合本项目竞赛规则的要求。

(三) 参加本项目系统训练时间不少于一定年限。

## 七、教练员行为准则

(一) 热爱祖国，不得损害国家利益。

(二) 须具备本项目相应职称。

(三) 须具有规定年限执教经验。

## 八、抗议与申诉

(一) 抗议将由赛事委员会指派的来自三个仲裁成员做出处理。提出抗议的时间及相关材料必须在本地规则中阐明。

### 1. 视频证据

仲裁可能会选择接受视频证据用来做出判决。但并不意味着随后的抗议都会采用视频证据来做出决策。如果赛事组织者提供的视频证据无法记录着落过程，将不能成为要求复

飞的理由。飞行员抗议必须依靠证人证言。

## 2. 其他视频证据

赛事组织者将在本地规则中声明在尊重裁判组和竞赛主任的前提下，处理参赛者提供的申诉和抗议的视频证据。

## 九、争议与处罚

赛事会议主任可惩罚违反或不遵守比赛规则及本地规则的参赛人员。处罚力度可从最轻的口头警告到最严重的取消参赛资格。除了在本地规则等文件中规定外，竞赛主任将依据他的判断进行下列处罚：

- (一) 口头警告
- (二) 记录在案
- (三) 该轮次记为最大得分
- (四) 取消比赛资格

## 十、其他

本指引最终解释权属于四川省航空运动协会。

# 四川省滑翔伞运动风险防控机制

## 一、风险防控机制

(一) 人事风险方面，主要包括四种，即：管理层风险、工作人员风险、运动员，教练员，裁判员风险以及现场观众风险。在整个人事风险防范工作中，管理层的风险防范居于至关重要的地位。关于有关工作人员方面，主要将常职人员与志愿者包括进来，主要对赛事所有组织与管理工作进行负责，进而使其顺利开展得到保障。

(二) 运营风险方面，主要包括三种，即：竞赛日程安排风险、赛事参与人员交通运输风险与安保风险。其中，关于竞赛日程安排的风险方面，主要指的是因为所选择或者安排赛事时间缺乏合理性，进而引发赛事混乱风险的生成，这不仅仅会对赛事运行的连续性造成影响，还不利于运动员竞赛的状态。关于赛事参与人员交通运输风险方面，主要指的是由于交通拥堵，可能很难保障运动员、赛事官员或者记者在规定时间内到达运动场地，进而很难在规定时间内开展比赛或者电视转播活动。除此之外，在赛事运营过程中，安保这一环节居于重要地位，应当将安保工作作为重要风险源，开展相关控制工作，进而使相关人员的安全得到保障。

(三) 设施风险方面，主要包括两种，即：场馆质量安全风险与场地器材设备安全风险。其中，关于场馆质量安全风险方面，在建设与维修场馆的过程中，由于一些原因会致使场馆质量不符合相关标准。倘若在场通道过于狭窄，在入

场的过程中，极有可能引发观众拥挤或者踩踏事件的发生。倘若火警设施配置缺乏科学性，一旦发生火灾，就会不利于疏散与救助工作的开展。这些风险不仅仅会影响赛事的正常开展，极有可能引发人员伤亡问题。关于场地器材设备安全风险方面，主要指的是比赛器材设计、使用、维护与保养等工作缺乏科学性，所造成的危险。所以，在进行赛事风险管理工作的诸多环节中，应当将比赛场地与器材的安全管理工作居于重要地位。

## 二、风险研判机制

### （一）运动员生理、心理条件评估

- 1.脉搏、血压和体重。
- 2.竞赛前情绪判断。
- 3.既往病史。
- 4.赛前有无服用精神类药物和其他不适合参加竞赛的药物及含酒精饮料等。

### （二）气象情况收集，开飞前做气象评估

- 1.飞行区域内无降水（包括雨、雪、冰雹等）。
- 2.飞行高度以下无云雾，水平能见度大于1公里。
- 3.起飞场地风速不大于6米/秒，空中风速不大于10米/秒。
- 4.降落场地面风速不大于8米/秒。
- 5.严禁滑翔伞在云中、云上飞行。

### （三）装备评估

1. 滑翔伞飞行时，必须戴头盔。
2. 应穿结实、轻便的飞行鞋。
3. 应穿合体、宽松的飞行服。
4. 强光、风尘天气，应戴墨镜或风镜。
5. 为便于操作或在寒冷天气里飞行，应戴防护手套。
6. 飞行员应佩戴具备双向通讯功能的对讲机。

### **三、决策风险评估机制**

- (一) 科学分析研判，准确评估风险。
- (二) 形成评估报告，报送批准备案。
- (三) 依据评估结论，落实实施措施。
- (四) 畅通信息渠道，注重指导协调。

### **四、风险防控协同**

- (一) 健全组织领导体系。统筹赛事防范化解风险工作。
- (二) 完善工作运行机制。研究制定了赛事方案，细化了任务清单，精心制定实施方案。
- (三) 细化分解工作任务。逐一细化分解任务清单，主动与当地主管部门对接，制定赛事方案和任务清单，健全完善工作制度。健全成员相关部门联络员制度、应急联动处置机制、沟通联络通报机制、督办检查制度等。

### **五、责任追究机制**

在赛事活动事故应急处置行动中，有下列行为之一的，按照法律、法规和有关规定，对有关责任人视情节和危害后果，由其所在单位或上级机关给予行政处分；其中，对国家

公务人员和国家机关任命的其他人员，分别由任免机关或监察机关给予行政处分；属于违反治安管理行为的，由公安机关依法予以治安处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

（一）不按照规定制订赛事活动事故应急预案和行动方案，拒绝履行应急准备义务的。

（二）不按照规定报告、通报事故真实情况的。

（三）拒不执行赛事活动事故应急预案，不服从命令和指挥，或者在应急响应时临阵逃脱。；

（四）盗窃、挪用、贪污应急救援保障资金和物资的。

（五）阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动。

（六）散布谣言，扰乱社会秩序的。

（七）有其他危害应急处置工作行为的。