

四川省无线电定向运动协会无线电测向、定向运动风险防控机制

（一）风险研判机制

参与者风险隐患：

（1）生理隐患：患有高血压、糖尿病等疾病或初愈患者；没有充分的体能（速度、力量、耐力等）；身体损伤未痊愈或者初愈；特殊的生理期。

（2）心理隐患：缺乏对定向运动路线和路面状况感知；对方向的判断和对点标位置判断有问题；对参赛过程中突发状况产生紧张或恐惧，引起情绪波动、不良情绪等；出现过于冒险，争强好胜等不良心态。

（3）知识隐患：对运动医学、地理、气候和动植物等了解不足；看不懂定向运动地图及不能正确使用指北针；未掌握专业的救护知识与急救方法；不了解定向运动运动规则及准确选择跑动路线；无法识别检查点方位；运动中水分和糖分补给不足；体力分配不均匀；缺乏战术训练及指导；对各种地形的技术掌握不到位；运动前大强度训练，导致身体负荷过大，不能及时调整适应比赛节奏。

2.环境风险隐患：

（1）自然环境：地面坡度陡峭；温度过高或过低；风速过大；突发恶劣天气。

（2）社会环境：相关部门及定向运动协会监管不到位；对定向运动宣传力度不足；社会治安状况和交通环境较差。

3.基础设施的风险隐患:

(1) 个人物资风险: 基础设备及急救设备准备不充分; 跑动过程中遗失地图; 指北针的损坏;

(2) 公共物资风险: 水站补给点不足; 公共厕所设置不够。

4.管理风险隐患:

(1) 赛制管理风险: 比赛政策的制定和管理组织不够完善;

(2) 志愿者队伍和医疗队伍的应急工作不够; 救援应急管理制制度不完善。

5.其他风险隐患: 肌肉突然性痉挛; 中毒或者突然昏厥; 运动型猝死; 其他不确定的偶发伤害事件。

(二) 决策风险评估机制

1.定向运动赛事安全评估:

赛事准备工作做好后, 赛事安全监察员需对赛事安保、医疗、交通、治安、应急、气象、地质、环境、器材、人员等进行检查, 若检查不合格, 赛事停办。组委会配合相应部门进行整改, 整改后重新检查, 检查合格后方可进行比赛; 赛事进行前需召集运动员开展赛事安全会议, 运动员签订赛事责任书; 比赛开始前, 完成赛事监察工作, 各相关部门需向政府有关部门作出书面报告并在报告中确认自己的权利与责任。

2.安全风险应对策略:

成立赛事应急小组, 针对极端天气及自然灾害做出相应

的应急预案，并交由相关部门审核，审核通过后方可开始比赛；在比赛中若遇到突发状况，应急小组需针对相应状况于10分钟之内做出行动反应，若无相应状况应急预案，应急小组需立刻设置应急预案并做出行动反应。

3. 设立应急预案

(1) 非人为重大自然灾害：地震、疾病流行等，组织方需考虑是否更改比赛时间地点。

(2) 人身意外伤害风险：定向比赛场地选在户外场地是否有暗沟悬崖，在炎热的天气比赛运动员是否有中暑风险，场地中是否有危险动物如蛇、狗，比赛场地中是否有车辆通行对运动员比赛可能造成危害；

(3) 防范措施：要求每位运动员购买意外伤害保险；主办方购买组织责任险和场地使用险；路线设计员避开危险地段；提前发布赛事中可能遇到的危险信息并做好安全建议；安排安全救护，并做好相应的防范措施。佩戴GNSS实时定位跟踪系统。

(4) 遭遇恶劣天气：如遇暴风雨无法进行比赛，比赛暂停举办日期后延；炎热天气下，可将运动员出发时间提前或延后，增加补给点、医疗点，增加寻场人员，减少竞赛距离。

(5) 设施故障：计时系统、电力、电子发令器、电脑系统、打印机等故障，配备备用设备，机械打卡器，安排秒表计时备份录像等保证赛事正常进行。

(6) 场地使用风险：如遇场地临时无法使用等情况，

及时与场地管理方联系沟通。实在无法使用，采取换场地或延迟比赛等办法。

（三）风险防控机制

1.赛事设施及物料的准备和配置

采用先进的竞赛设施准备和配置做好相应的防范措施。参赛选手必需佩戴 GNSS 实时跟踪系统，实时监控运动员运动轨迹，对整个比赛区域实行网格化管理，网格面积为 0.5--1 平方千米，一个网格由 1-2 名巡场裁判负责，巡场裁判每人携带一个救护包；赛场设置多个供水站为参赛选手提供饮用水；

备赛设施准备和配置使用前必须完成安全检查。每场比赛均搭建舞台及背景板，在舞台及背景板搭建完成后，赛事安全监察员对比赛舞台背景板进行安全检查，安全检查通过后方可进行比赛，对未能通过安全检查的，则立即整改，整改通过后方可进行比赛。

增加补给点位的设置，在每个补给点位中均设置医疗点以及相应医护人员，每位巡场裁判人员均配备基础医疗物资，根据赛事实际情况高标准配备救护车辆，对突发情况作出最快的应变；

2.制定比赛观众的行为政策

在定向运动比赛中执行和明确对观众行为的限制。包括关于禁用物品的明确：如武器、酒精、可抛出的物体、噪音制造器、令人反感的标志等；还应包括关于诸如对其他观众的礼貌，欢呼和颂歌，体育精神标准和亵渎性语言限制等问

题的行为标准的明确指南；还必须考虑用于传达政策的媒体，包括公共广播播音员的角色、入口的标志、标牌和可移动的标志牌必须为所有事件管理者提供关于一致执行行为政策和针对所有突发事件的响应策略的培训；在定向运动比赛中确定观众活动范围，在观众活动范围内设置安保人员，确保观众的安全。

3.计划的事件日实施

赛前计划日实施：在定向运动比赛开始前与省、市（州）、县（市、区）宣传、教育、公安、民政、生态环境、交通运输、卫生健康、应急、市场监管、地震、气象等部门成立赛事组委会，并在比赛开始前召开沟通协调会，确认各个部门的赛前、赛中以及赛后的职能划分，明确相应领导班子以及负责人；在赛前协调生态环境、地震、交通、气象部门，确定比赛场地、天气及生态环境的安全，由相关部门向当地体育局出示相关证明及报告；赛前协调公安及交通运输部门，确定在比赛期间的治安及交通状况，确定后由相关部门向当地体育局出示相关证明及报告；应急部门负责制定应急预案后向当地体育局出示相关证明及报告，为突发情况的到来做好准备；

赛中计划日实施：在定向运动比赛开始前明确赛事组委会各个部门的具体分工，医疗部门负责比赛期间医疗点的设置以及救护车的调配、公安部门负责比赛期间赛事辐射范围的治安管理、交通部门负责比赛期间内的交通管制；比赛中若出现突发状况赛事组委会统一接受应急部门协调并按照

应急预案执行。

赛后计划日实施：赛后组委会对比赛进行总结，针对在比赛中发生的突发状况进行回顾总结，寻找在突发状况发生时交通、治安、医疗等部门存在的疏漏，提出解决办法并上报相关部门。

4.制订活动的沟通计划

赛事管理者应查询和研究与活动安全相关的广泛资源，包括书籍、视频、期刊和研讨会，并制定赛事期间的无线电、步话机或手机管理通信计划等。

5.为事件制订紧急应急预案

赛前为运动员做相应培训，便于运动员了解并熟悉相应的竞赛物资的使用方法，签订赛事责任书；与气象部门及应急部门联动，成立气象应急小组，针对高温、低温、狂风、暴雨、暴雪、龙卷风、冰雹、台风、强寒潮、沙尘暴、大雾、大风、暴雨、龙卷风、冰雹、台风等极端天气做出相应应急预案；与地质部门及应急部门成立自然灾害应急小组，进行相对应的地质勘探与考察，如果出现相应问题，延期比赛或重新制定比赛线路。

（四）风险防控协同

1.与省、市（州）、县（市、区）联动。

2.部门协调联动。要主动与宣传、教育、公安、民政、生态环境、交通运输、卫生健康、应急、市场监管、地震、气象等与定向运动相关的部门协调联动，争取支持和保障。

3.社会监管联动。积极发挥社会力量，探索聘请体育赛

事信息员、监督员，帮助发现问题、堵塞漏洞。

（五）责任追究机制

1.赛事设置组委会并下属设置三个机构部门分别为组织指挥机构、综合协调机构、现场指挥机构。

（1）组织指挥机构：对省内发生的定向运动赛事事故，四川省无线电定向协会根据应急处置行动需要，成立定向运动赛事事故应急指挥部（以下简称省指挥部），统一指挥、协调定向运动赛事事故的应急处置行动。省、市、县级有关部门在指挥部的统一协调下，认真履行各自的职责，快速、高效处置定向运动事故。

（2）综合协调机构：省指挥部下设办公室，为综合协调机构，负责综合协调和日常工作。

（3）现场指挥机构：事故发生后，领导班子根据各级体育赛事、大型群众性文体活动事故的性质、危害程度、波及范围和处置行动的需要，安排部分领导、专家和应急救援队伍赶赴现场，设立现场指挥部。参与现场应急处置行动的相关部门和单位，在现场指挥部的统一指挥下，实施现场应急处置和救援行动。

附：赛事活动风险点排查表

四川省无线电定向运动协会

2021年7月8日

附:

赛事活动风险点排查表

序号	分类	危险因素	可能造成的风险	应对措施
1	运动员	不知情或故意隐瞒病史	赛时突发疾病造成伤亡事故	要求所有运动员在报到时提供正规医院出具的健康证明,若无证明则不允许参赛
2		不购买人身意外伤害保险	受伤运动员无法得到及时治疗	报到时检查保险购买情况,若无保险则不允许参赛
3		缺乏自我保护意识	赛时遇突发事件低估或忽视风险隐患,强行参赛,造成个人人身伤害	赛前做好安全教育;遇到突发事件赛时及时停赛并收容场内运动员;对受伤或明显状态异常但仍坚持比赛的运动员要及时劝停
4		误服或故意服用兴奋剂	对自身健康造成危害、影响赛事公平性	加强反兴奋剂宣传,增设兴奋剂抽查环节
5		未携带指北针、赛时出图	运动员迷路、出图、运动员丢失	裁判员在运动员检录时进行检查佩戴指北针,总裁判长加强统筹,场地裁判加强巡查,组委会公开救援电话,安装GPS跟踪,向路人求助
6		未佩戴号码布、GPS追踪模块	无法实时掌握运动员位置和状态	裁判员在运动员检录时进行检查佩戴GPS,专人在后台查看运动员的位置和状态
7	裁判员	泄露比赛信息	影响赛事公平性	比赛地图专人专管,无关人员赛前禁止接触,前往比赛场地期间禁止裁判员单独行动,相互监督,防止信息外泄
8		不知情或故意隐瞒病史	赛时突发疾病造成伤亡事故	要求所有裁判员在报到时提供正规医院出具的健康证明,若无证明则不允许参赛
9		缺乏安全急救知识	延误急救,对运动员造成二次伤害	赛前统一进行应急急救知识培训
10		缺乏突发事件处置经验	造成事态扩大	赛前统一进行突发事件应急处置方法培训
11	工作人员	缺乏安全急救知识	延误急救,对运动员造成二次伤害	赛前统一进行应急急救知识培训
12	志愿者	缺乏突发事件处置经验	造成事态扩大	赛前统一进行突发事件应急处置方法培训

13		赛时迟到、早退	影响赛事整体运行	加强人员管理,凡出现迟到早退情况即通报本人所在单位
14	承办单位	无办赛经验	影响赛事整体运行	建立赛事监督检查制度,推荐专业赛事执行团队,培养当地竞赛组织人员,至少有三名专业人员帮助筹备赛事,制图、裁判、安全要有专人负责
15		无赛事安全预案	发生安全事故易出现管理混乱,影响处置效率	赛事招标阶段将赛事安全预案作为必交文件,若未提供则不允许参与竞标
16		协调能力差	发生突发事件时无法及时调动所需资源,影响善后处理工作	锦标类比赛选择政府部门等具有协调能力的单位,商业类竞赛选择有经验的竞赛公司,要评估其协调食药监、交通、医疗、气象、国土、通信、公安、救援等方面的能力
17		无办赛资质	影响赛事整体运行	全面审查申办材料,实地了解承办单位情况,包括主要业务、办赛经验、专业人员数量、人力保障、与当地政府部门关系等,设置赛事监督制度
18		赛场 人为因素	赛场起、终点大规模人员聚集	发生现场混乱、踩踏事件
19	竞赛路线设计不合理		运动员迷路、体力透支	充分考虑天气、地形、安全等各种综合因素,赛前由赛事总裁判长、场地裁判长进行模拟测试,确保路线设计合理、场地安全。
20	无突发事件应急预案		发生突发事件易出现管理混乱,影响处置效率	赛事招标阶段将预案作为必交文件,若未提供则不允许参与竞标
21	封路、交通管制未提前告知当地居民		引起人员冲突	赛前至少提前三天在封路区域发布通告
22	无关车辆、人员在场地内穿行、逗留		发生车辆、人员冲撞事故	交通管制、限流或由专人负责引导
23	野狗、家畜无人看管		发生咬伤事故	由各街道办事处、村委会负责通知辖区内居民在赛时做好管束工作
24	场地内有施工区域		对运动员造成人身伤害	由各街道办事处、村委会负责通知辖区内工地在赛时停工并做好防护工作
25	(高压)电线裸		电击	断电、设置禁区或设置明显标识

			露		
26			生活垃圾、建筑垃圾无人清理	对运动员造成人身伤害	清运
27			下水道、水井无井盖	对运动员造成人身伤害	添加遮盖或设置明显标识、安排专人在现场看护
28			桥梁、栈道无护栏	意外坠落造成人身伤害	设置临时围挡或明显标识、安排专人在现场看护
29			捕猎用陷阱、暗洞	对运动员造成人身伤害	由各街道办事处、村委会负责通知辖区内居民在赛前清除
30			无通信基站或基站带宽不足	影响通信和 GPS 轨迹追踪设备信号回传	增设应急通信保障车
31		自然因素	陡崖、深沟、坑洞	意外坠落造成人身伤害	设置临时围挡或明显标识、安排专人在现场看护
32			沼泽地	对运动员造成人身伤害	设置临时围挡或明显标识、安排专人在现场看护
33			较深或较大面积水域（海、河、湖等）	溺水	设置临时围挡或明显标识、安排专人在现场看护
34			疫木、藤类植物	树木倒塌砸伤、绊倒运动员	赛前排查，有安全隐患的及时清除
35			带刺（有毒）植物	中毒	赛前排查，有安全隐患的及时清除
36			野生（有毒）昆虫、动物（马蜂、蜘蛛、毒蛇、野猪等）	中毒	赛前排查，及时清除场内马蜂窝，医疗点配置相应血清
37				无医疗保障预案	发生紧急医疗事故易出现混乱，影响救治
38	医疗		无专业医护人员在场	可能出现错误治疗或无效治疗	赛时各医疗点必须至少配置正规医院医生一名，护士两名，并根据赛事规模递增
39			救护车、救援车辆不足	延误急救，对运动员造成二次伤害	根据赛时参赛人员规模配备救护车和救援车辆
40			缺乏特殊医疗物资储备（抗蛇毒血清）	错过黄金救援事件，造成人员伤亡事故	赛时各医疗点须配备相应特殊医疗物资
41				无极端天气应急预案	出现极端天气时易出现混乱
42	气象		高温、高湿	中暑	在中距离、长距离比赛场地中、终点设置补给站，提供饮用水、水果等补给品，温度超过 35 摄氏度则可根据情况停赛
43			低温	失温	遇到极端低温天气应及时停赛，收容场内运动员

44		沙尘暴、暴雨、雷电等极端天气	迷路、人身伤害	遇到极端天气应及时停赛，收容场内运动员
45	交通	无交通保障预案	发生交通事故时易出现混乱	赛事招标阶段将预案作为必交文件，若未提供则不允许参与竞标
46		运动队前往赛场时无交通管理措施	可能发生交通意外事故	若赛场距离市区较远，则组委会统一安排车辆前往，并组织交警协助带领车队
47		赛场无交通管理措施	发生车辆、人员冲撞事故	交通管制、限流或由专人负责引导
48	疫情防控	无防疫保障预案		赛事招标阶段将预案作为必交文件，若未提供则不允许参与竞标
49		无防疫措施（未设置临时防疫隔离点、未安排专职人员测温、无消毒工作等）	发生群体性疫情	测温、健康码、口罩、健康承诺书、责任认定书、隔离点、医护人员配备
50	食品安全	食品卫生问题	运动员、教练员、裁判员等赛事有关人员引起食物中毒等症状	食药监部门提前检查饭厅、食堂，掌握住宿信息，提前与酒店沟通，重点保障参赛人员
51		食品安全问题	运动员兴奋剂误服	
52	后勤保障	无法保障赛事所需物资供应	影响赛事正常运行	设置后勤保障团体，专人专管，保障赛时物资供应
53		无法保障疫情防控所需物资供应	影响疫情防控工作进行，可能出现群体性疫情	
54	舆情监控	污蔑、诋毁赛事的言论	对赛事声誉造成不良影响	主办单位、承办地政府共同做好舆情监控工作，发现问题，相互通报，及时处理
55		突发事件发生后网上不实言论	不利于善后处理工作进行	
56		赛前泄露的比赛信息	影响赛事公平性	
57	其他	缺乏治安保障	造成比赛人员被盗、损坏等财产损失	赛场设置安保力量
58		火灾	发生人员、财产损失	无线电制作项目，要求参赛选手竞赛焊接制作须统一使用电池电烙铁，电源电压不高于6V，不允许使用交流电。提醒酒店防火，赛场防火，按照消防要求在场内配备专业消防设施并配备专职看守人员。
59		高压电、强信号源	对无线电信号造成干扰	前期场地选择时注意排查此情况